

На общественное обсуждение с 5 июля 2017 года выносится проект Закона Кыргызской Республики "О кластерах"

05-07-2017 16:04

Инициаторы: депутаты Жогорку Кенеша А.Жээнбеков, К.Керезбеков

Предложения и замечания просим сообщать по телефону: (0312) 63-88-93

Регистрация № 6-15603/17 30.06.2017

**Пресс-служба Жогорку Кенеша Кыргызской Республики**

*проект*

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**«О КЛАСТЕРАХ»**

Настоящий Закон принимается для продвижения государственной политики по развитию кластеров в Кыргызской Республике и устанавливает правовые гарантии защиты прав и интересов их участников.

**Статья 1. Предмет регулирования**

Настоящий Закон регулирует правоотношения по созданию и развитию кластеров в Кыргызской Республике.

**Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей применения настоящего Закона используются следующие понятия:

**государственная политика по развитию кластеров (кластерная политика)** – совокупность государственных и общественных мер и механизмов поддержки кластеров и кластерных инициатив, обеспечивающих создание и реализацию конкурентных преимуществ административно-территориальных единиц, предприятий, входящих в кластер;

**инфраструктура кластера** – объекты производственного и социального назначения, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, выполняющие вспомогательные функции при производстве продукции кластера (дороги, связь, коммуникаций, инженерные сети, здания и сооружения социально-культурного назначения, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования; предприятия и организации, связанные с отдыхом и досугом; розничная торговля, общественное питание, сфера услуг, спортивно-оздоровительные учреждения; пассажирский транспорт и связь по обслуживанию населения; система учреждений, оказывающих услуги правового и финансово-кредитного характера);

**кластер** – это экономическая деятельность юридических и физических лиц в различных отраслях, объединившихся с целью совместной реализации конкурентных преимуществ определенной административно-территориальной единицы;

**конкурентное преимущество** – наличие природно-климатических, минерально-сырьевых, земельных, водных, лесных, трудовых и иных ресурсов административно-территориальной единицы, использование которых с применением инноваций и передовых технологий улучшает потребительские свойства продукции кластера;

**ключевой продукт кластера** – товар, произведенный на основе неотъемлемых (неперемещаемых), возобновляемых/неиссякаемых конкурентных преимуществ, с реализацией которого связано развитие двух и более отраслей.

**продукция кластера** - товары, работы, услуги производимые членами ассоциации кластера, в том числе ключевой продукт кластера.

**участники кластера** – Правительство Кыргызской Республики, органы местного самоуправления и ассоциация кластера;

**ассоциация кластера** – зарегистрированное в соответствии с законодательством Кыргызской Республики объединение юридических и физических лиц, осуществляющее деятельность как саморегулируемая организация в соответствии с настоящим законом.

### **Статья 3. Цель и задачи кластера**

1. Цель кластера - концентрация и сочетание ресурсов его участников для производства и реализации продукции кластера на основе конкурентных преимуществ;
2. Достижение цели кластера обеспечиваются решением следующих задач:
  - кооперацией государства и юридических и физических лиц в реализации конкурентных преимуществ административно-территориальной единицы на всех этапах создания и деятельности кластера;
  - выработки и реализации соответствующей государственной кластерной политики, способствующей хозяйствующим субъектам завоеванию и увеличению доли на рынке;

### **Статья 4. Создание кластера**

1. Идентификация кластера производится путем определения ключевого продукта, оценкой конкурентных преимуществ и возможностей в соответствии с методологическими основами кластерного развития, утверждаемыми Правительством.
2. Право кластерной инициативы принадлежит Правительству Кыргызской Республики, органам местного самоуправления, хозяйствующим субъектам, независимо от форм собственности.
3. Программа мер и механизмов развития кластера утверждается решением Правительства Кыргызской Республики.
4. Органы местного самоуправления, в соответствии с законодательством о местном самоуправлении интегрируют проект кластера в программы социально –экономического развития.

### **Статья 5. Особенности деятельности ассоциации кластера**

1. Членами Ассоциации кластера могут быть хозяйствующие субъекты, производящие продукцию, присутствующую в составе затрат на производство ключевого продукта кластера.
2. Саморегулирование в ассоциации кластера осуществляется путем разработки и утверждения стандартов и правил производственной деятельности, стандартов качества продукции кластера не ниже государственных, обязательных для выполнения всеми членами, а также установлением требований к вступлению.

3. Стандарты и правила должны устанавливать запрет на осуществление членами кластера деятельности в ущерб иным субъектам предпринимательской или профессиональной деятельности, действий, причиняющих ущерб деловой репутации ассоциации кластера и ее членов.

4. Ассоциация кластера осуществляет анализ деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в форме отчетов в порядке, установленном уставом или иным документом, утвержденными решением общего собрания членов.

5. Члены ассоциации являются независимыми в принятии решений и несут ответственность только в вопросах, относящихся к обязательствам в кластере.

6. Участие третьих сторон в кластере определяется уставом Ассоциации кластера.

#### **Статья 6. Порядок формирования себестоимости продукции кластера**

1. Участники кластера рассчитывают сметную стоимость планируемых инвестиций в инфраструктуру кластера, а также долю своего участия в сметной стоимости ключевого продукта кластера. Общая себестоимость выпускаемой продукции кластера устанавливается нормативным методом, на основе научно обоснованных или подкрепленных технико-экономическими расчетами норм и нормативов затрат.

2. При необходимости одновременного финансирования двух и более объектов инфраструктуры, целесообразность выбора для финансирования определяется с применением технико-экономических расчетов, в соответствии с методологическими основами кластерного развития, утверждаемыми Правительством.

3. Учет затрат, их состав и виды при формировании себестоимости продукции кластера производится по статьям калькуляции и экономическим элементам.

4. Положение о составе затрат и особенности состава затрат в отдельных отраслях экономики на производство и реализацию продукции кластера утверждается Правительством Кыргызской Республики.

5. Правительство Кыргызской Республики вправе участвовать в наиболее прибыльных отраслях кластеров, при условии превышения предстоящих расчетных налоговых доходов над текущими поступлениями. В целях сохранения поступлений в бюджет, и вправе устанавливать временные, рассчитанные по суммам и срокам составы затрат по отдельным отраслям с учетом их особенностей.

6. Члены ассоциации кластера имеют право на налоговые вычеты при финансировании ими строительства и ремонта объектов инфраструктуры кластера, в соответствии с налоговыми законодательством.

#### **Статья 7. О введении в действие настоящего Закона**

1. Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

2. Правительству Кыргызской Республики привести в свои решения в соответствие с настоящим Законом.

**Президент**

**Кыргызской Республики**