

На общественное обсуждение с 5 июля 2017 года выносится проект Закона Кыргызской Республики "О кластерах"

05-07-2017 16:04

Инициаторы: депутаты Жогорку Кенеша А.Жээнбеков, К.Керезбеков

Предложения и замечания просим сообщать по телефону: (0312) 63-88-93

Регистрация № 6-15603/17 30.06.2017

Пресс-служба Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

проект

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

«О КЛАСТЕРАХ»

Настоящий Закон принимается для продвижения государственной политики по развитию кластеров в Кыргызской Республике и устанавливает правовые гарантии защиты прав и интересов их участников.

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий Закон регулирует правоотношения по созданию и развитию кластеров в Кыргызской Республике.

Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей применения настоящего Закона используются следующие понятия:

государственная политика по развитию кластеров (кластерная политика) – совокупность государственных и общественных мер и механизмов поддержки кластеров и кластерных инициатив, обеспечивающих создание и реализацию конкурентных преимуществ административно-территориальных единиц, предприятий, входящих в кластер;

инфраструктура кластера – объекты производственного и социального назначения, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, выполняющие вспомогательные функции при производстве продукции кластера (дороги, связь, коммуникаций, инженерные сети, здания и сооружения социально-культурного назначения, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования; предприятия и организации, связанные с отдыхом и досугом; розничная торговля, общественное питание, сфера услуг, спортивно-оздоровительные учреждения; пассажирский транспорт и связь по обслуживанию населения; система учреждений, оказывающих услуги правового и финансово-кредитного характера);

кластер – это экономическая деятельность юридических и физических лиц в различных отраслях, объединившихся с целью совместной реализации конкурентных преимуществ определенной административно-территориальной единицы;

конкурентное преимущество – наличие природно-климатических, минерально-сырьевых, земельных, водных, лесных, трудовых и иных ресурсов административно-территориальной единицы, использование которых с применением инноваций и передовых технологий улучшает потребительские свойства продукции кластера;

ключевой продукт кластера – товар, произведенный на основе неотъемлемых (неперемещаемых), возобновляемых/неиссякаемых конкурентных преимуществ, с реализацией которого связано развитие двух и более отраслей.

продукция кластера - товары, работы, услуги производимые членами ассоциации кластера, в том числе ключевой продукт кластера.

участники кластера – Правительство Кыргызской Республики, органы местного самоуправления и ассоциация кластера;

ассоциация кластера – зарегистрированное в соответствии с законодательством Кыргызской Республики объединение юридических и физических лиц, осуществляющее деятельность как саморегулируемая организация в соответствии с настоящим законом.

Статья 3. Цель и задачи кластера

1. Цель кластера - концентрация и сочетание ресурсов его участников для производства и реализации продукции кластера на основе конкурентных преимуществ;
2. Достижение цели кластера обеспечиваются решением следующих задач:
 - кооперацией государства и юридических и физических лиц в реализации конкурентных преимуществ административно- территориальной единицы на всех этапах создания и деятельности кластера;
 - выработки и реализации соответствующей государственной кластерной политики, способствующей хозяйствующим субъектам завоеванию и увеличению доли на рынке;

Статья 4. Создание кластера

1. Идентификация кластера производится путем определения ключевого продукта, оценкой конкурентных преимуществ и возможностей в соответствии с методологическими основами кластерного развития, утверждаемыми Правительством.
2. Право кластерной инициативы принадлежит Правительству Кыргызской Республики, органам местного самоуправления, хозяйствующим субъектам, независимо от форм собственности.
3. Программа мер и механизмов развития кластера утверждается решением Правительства Кыргызской Республики.
4. Органы местного самоуправления, в соответствии с законодательством о местном самоуправлении интегрируют проект кластера в программы социально –экономического развития.

Статья 5. Особенности деятельности ассоциации кластера

1. Членами Ассоциации кластера могут быть хозяйствующие субъекты, производящие продукцию, присутствующую в составе затрат на производство ключевого продукта кластера.
2. Саморегулирование в ассоциации кластера осуществляется путем разработки и утверждения стандартов и правил производственной деятельности, стандартов качества продукции кластера не ниже государственных, обязательных для выполнения всеми членами, а также установлением требований к вступлению.

3. Стандарты и правила должны устанавливать запрет на осуществление членами кластера деятельности в ущерб иным субъектам предпринимательской или профессиональной деятельности, действий, причиняющих ущерб деловой репутации ассоциации кластера и ее членов.
4. Ассоциация кластера осуществляет анализ деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в форме отчетов в порядке, установленном уставом или иным документом, утвержденными решением общего собрания членов.
5. Члены ассоциации являются независимыми в принятии решений и несут ответственность только в вопросах, относящихся к обязательствам в кластере.
6. Участие третьих сторон в кластере определяется уставом Ассоциации кластера.

Статья 6. Порядок формирования себестоимости продукции кластера

1. Участники кластера рассчитывают сметную стоимость планируемых инвестиций в инфраструктуру кластера, а также долю своего участия в сметной стоимости ключевого продукта кластера. Общая себестоимость выпускаемой продукции кластера устанавливается нормативным методом, на основе научно обоснованных или подкрепленных технико-экономическими расчетами норм и нормативов затрат.
2. При необходимости одновременного финансирования двух и более объектов инфраструктуры, целесообразность выбора для финансирования определяется с применением технико-экономических расчетов, в соответствии с методологическими основами кластерного развития, утверждаемыми Правительством.
3. Учет затрат, их состав и виды при формировании себестоимости продукции кластера производится по статьям калькуляции и экономическим элементам.
4. Положение о составе затрат и особенности состава затрат в отдельных отраслях экономики на производство и реализацию продукции кластера утверждается Правительством Кыргызской Республики.
5. Правительство Кыргызской Республики вправе участвовать в наиболее прибыльных отраслях кластеров, при условии превышения предстоящих расчетных налоговых доходов над текущими поступлениями. В целях сохранения поступлений в бюджет, и вправе устанавливать временные, рассчитанные по суммам и срокам составы затрат по отдельным отраслям с учетом их особенностей.
6. Члены ассоциации кластера имеют право на налоговые вычеты при финансировании ими строительства и ремонта объектов инфраструктуры кластера, в соответствии с налоговым законодательством.

Статья 7. О введении в действие настоящего Закона

1. Закон вступает в силу со дня официального опубликования.
2. Правительству Кыргызской Республики привести в свои решения в соответствие с настоящим Законом.

Президент

Кыргызской Республики